

Buenas prácticas y lecciones aprendidas del Proyecto “Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los Efectos Adversos del Cambio Climático con Énfasis en la Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones” (FORECCSA)

Información general de la iniciativa

Tipo de iniciativa

Proyecto

Sector priorizado de adaptación

Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuicultura y pesca

Fecha de inicio

2011

Fecha de finalización

2018

Instituciones ejecutoras

El proyecto “Fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en la seguridad alimentaria en la Provincia de Pichincha y la cuenca del Río Jubones” (FORECCSA), fue aprobado en el año 2011 por el Fondo de Adaptación. La agencia multilateral de implementación fue el Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas (PMA). La agencia ejecutora en el Ecuador fue el Ministerio del Ambiente (MAE**). De acuerdo con la estructura de gobernanza del proyecto, fue parte del Comité Directivo Nacional y se trabajó en coordinación con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP*).

Las tres instituciones, por medio de sus máximas autoridades o sus delegados, conformaron el Comité Directivo Nacional del Proyecto (CDN), máxima instancia para la toma de decisiones para su ejecución. De manera complementaria, en 2013 los actores responsables del Proyecto crearon el Comité Técnico (CT) como una plataforma técnica para el análisis conjunto sobre las actividades de implementación, en el cual participaron el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de la Provincia de Pichincha, el Consorcio de la Cuenca del Río Jubones (CCRJ) y las coordinaciones locales del Proyecto.

Socios ejecutores en los ámbitos regional y local fueron: el GAD de la provincia de Pichincha, treinta y siete GAD municipales y parroquiales de la cuenca del río Jubones y, en su momento, el consorcio de dicha cuenca hidrográfica.

*Esta institución del Estado mantuvo esta denominación hasta inicios de 2017. A partir de mayo de ese año, con el actual Gobierno Nacional, este ministerio fue reestructurado en dos: Ministerio de Agricultura

y Ganadería (MAG) y Ministerio de Acuacultura y Pesca.

** Esta institución del Estado mantuvo esta denominación hasta octubre del 2018 . A partir de octubre del 2018, mediante decreto ejecutivo No. 533 del 3 de octubre del 2018, se decretó el inicio del proceso de fusión entre el Ministerio del Ambiente (MAE) y la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA) en una sola entidad denominada "Ministerio de Ambiente y Agua".

Objetivos generales y específicos

Objetivo general:

Reducir la vulnerabilidad a los efectos adversos del cambio climático y la inseguridad alimentaria de las comunidades y los ecosistemas en los cantones más vulnerables de la Provincia de Pichincha y la cuenca del Río Jubones.

Objetivos específicos:

1. Aumentar el conocimiento para manejar los riesgos del cambio climático que afectan la seguridad alimentaria en los cantones seleccionados.
2. Fortalecer la capacidad de adaptación de las comunidades altamente vulnerables a la inseguridad alimentaria para responder a los impactos del cambio climático, incluyendo la variabilidad en los cantones seleccionados de la Provincia de Pichincha y de la cuenca del río Jubones.

Descripción y contextualización de la iniciativa

El Ecuador es altamente vulnerable a los impactos del cambio climático debido a su geografía y topografía. Destaca su ubicación en la línea ecuatorial y en la cordillera de los Andes, la cual divide al país en tres regiones: la Sierra, la Costa del Pacífico, y la Amazonía.

En marzo de 2011, el Proyecto fue aprobado por el Fondo de Adaptación, con la inclusión de algunas parroquias vulnerables de la provincia de Pichincha. En el proyecto FORECCSA se plantearon dos enfoques fundamentales: adaptación basada en comunidades y adaptación basada en ecosistemas. Cada uno de los enfoques implementó metodologías participativas que permitieron fortalecer la capacidad de las comunidades de las áreas de intervención para que puedan resistir y recuperarse de los efectos del cambio climático sobre su producción y consumo de alimentos.

En el Proyecto se planteó la siguiente pregunta orientadora: ¿Cómo aumentar la resiliencia de las comunidades para disminuir la vulnerabilidad frente a los efectos adversos del cambio climático? Las acciones planteadas para responder esta pregunta fueron contempladas en función de los tres enfoques transversales fundamentales establecidos en el diseño del Proyecto: cambio climático, seguridad alimentaria y género.

Beneficiarios

Beneficiarios directos de las medidas de adaptación: 13.032 familias en 240 comunidades, pertenecientes a 50 parroquias de 12 cantones de 4 provincias.

Beneficiarios directos de los procesos de capacitación: 16.335 personas capacitadas en cambio climático, seguridad alimentaria y equidad de género (57,19% mujeres).

Ubicación de la iniciativa

El área geográfica de intervención del proyecto FORECCSA, abarcó cincuenta parroquias distribuidos en la cuenca del río Jubones, que cubre parte de las provincias de Azuay, El Oro y Loja, así mismo, el Proyecto también abarcó parte de la provincia de Pichincha. De manera general, en estas zonas se identificaron altos niveles de inseguridad alimentaria afectados por amenazas climáticas como: derretimiento de glaciares, sequías, entre otras. A lo anterior se sumó la escasa preparación de las poblaciones locales para adaptarse a dichas amenazas. Por lo tanto, en estas colectividades se definieron altos niveles de vulnerabilidad al cambio climático en el ámbito de la seguridad alimentaria.

Fase actual de la iniciativa

Finalizada

URL de la iniciativa

<https://www.ambiente.gob.ec/foreccsa/>

<https://www.adaptation-fund.org/project/enhancing-resilience-of-communities-to-...>

Persona de contacto

Carmen Galarza
(593) 993770205
carmen.galarza@wfp.org

Contenido elaborado por

Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Coordinación de la sistematización y desarrollo de la base de datos

Proyecto Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PLANACC).

Buenas prácticas de Proyecto “Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los Efectos Adversos del Cambio Climático con Énfasis en la Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones” (FORECCSA)

1.

Nombre de la práctica:

Incorporación de género, seguridad alimentaria y cambio climático en el Sistema de Monitoreo

Fecha de registro

Septiembre 2018

Tipo de práctica

Proceso

Sector priorizado de adaptación

Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca

Descripción de la buena práctica

Como respuesta a las recomendaciones de la EMT se contrató una consultoría que fortaleció las capacidades en género del equipo técnico y desarrolló un producto sobre los indicadores de CC-SAN y género y cómo deben ser abordados en el marco lógico. Se desarrollaron herramientas para la medición del proceso de transversalización de género como la matriz de roles de género y la matriz de acceso y control de recursos y beneficios por género.

Objetivos generales y específicos

Incorporar género, seguridad alimentaria y cambio climático en el sistema de monitoreo y evaluación (M&E) del proyecto

Beneficiarios directos e indirectos

Beneficiarios directos: 4 provincias, 12 cantones, 50 parroquias y 13.032 familias en 240 comunidades

Ubicación

El área geográfica de intervención del proyecto FORECCSA abarcó cincuenta cantones y parroquias, distribuidos en la cuenca del río Jubones que cubre parte de las provincias de Azuay, El Oro y Loja; así mismo, el Proyecto también abarcó parte de la provincia de Pichincha.

Estrategias

En el sistema de monitoreo y evaluación (M&E) del proyecto se incorporaron indicadores para medir el avance en género, así mismo se incluyó el tema cuando se levantó la línea base sobre percepción de

beneficiarios en 2016 y en el seguimiento efectuado en 2018. Por esta razón, el Proyecto generó herramientas prácticas para mapear roles, para levantar información sobre brechas de género en territorio y para formar personal técnico con una comprensión y sensibilización frente al tema.

Actores involucrados y sus roles

Equipo técnico (PMA- MAAE - MAG): fortalecimiento de las capacidades en género del equipo técnico del proyecto y de los socios de gobierno, así como el desarrollo de productos sobre los indicadores de CC-SAN y género y su relación con el marco lógico.

Actores locales (GAD - comunidades): fortalecieron sus capacidades y favorecieron el registro de resultados alcanzados por los indicadores de género a través de grupos focales y entrevistas. En complemento, se incluyeron indicadores de género para los estudios de vulnerabilidad a nivel parroquial que se realizaron previo a la implementación de las medidas de adaptación que también contaron con indicadores y participación de mujeres en su implementación.

Proceso y funcionamiento

El marco lógico cuenta con un enfoque de género, que se expresa a través de su incorporación en algunos indicadores generales en vinculación con un porcentaje mínimo deseado de participación de mujeres en las acciones del Proyecto. Con relación a las necesidades prácticas de género, que son aquellas relacionadas con la vida diaria de las mujeres, el Proyecto planteó acciones que aportaron a los siguientes indicadores: reducción de la carga de trabajo y facilitación de labores cotidianas. En cuanto a las necesidades estratégicas de género, que son aquellas que podrían transformar las funciones y relaciones de género, el Proyecto planteó acciones que se pudieron medir en los siguientes indicadores: mejoramiento del ahorro e ingresos para aportar a la independencia financiera, y acceso a espacios de representación y decisión tradicionalmente masculinos.

Los indicadores incorporados dan cuenta de cuatro áreas: i) generación de capacidades en hombres y mujeres para la adaptación al cambio climático y la disminución de la inseguridad alimentaria a través de los procesos de capacitación; ii) mejoramiento de la participación y toma de decisiones de las mujeres; iii) acceso y beneficio equitativo a los activos que creará o mejorará el Proyecto por parte hombres y mujeres; y iv) fortalecimiento de las capacidades del equipo técnico del Proyecto para la inclusión del enfoque de género en su trabajo.

El registro de los resultados alcanzados por los indicadores de género a través de grupos focales y entrevistas a los participantes se contempla en el cuadro control de indicadores y en el reporte al donante. Con relación a CC y SAN, la inclusión en el Sistema de Monitoreo se determina en las actividades realizadas en cada una de las medidas implementadas y los indicadores de impacto del marco lógico se vinculan directamente con estos ejes. No obstante, falta definir mecanismos para establecer los procesos de cambio en los beneficiarios y actores tomadores de decisiones como son los GAD, y cómo pueden correlacionar estos conceptos con cada una de las medidas ejecutadas. El Proyecto no es de riego, agua potable o huertos, sino que se trata de adaptación al cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria y consideraciones de género, en un estado integral. Con esta visión integral, se incluyeron procesos de sensibilización y aprendizaje sobre género, así como indicadores de género en la implementación de las 86 medidas dentro de las 9 tipologías de medidas de adaptación al cambio climático para la seguridad alimentaria establecidas por el proyecto:

1. Protección de fuentes de agua

2. Fomento de silvopasturas para la creación de microclimas y retención de la humedad
3. Manejo de abonos orgánicos para retención de la humedad del suelo
4. Fomento de huertos familiares
5. Fomento de animales menores
6. Fortalecimiento de riego comunitario en zonas de sequía
7. Mejoramiento de la dotación de agua para consumo humano
8. Fomento de semillas con atributos de resistencia a sequías y heladas
9. Dotación y fortalecimiento de riego parcelario en zonas de sequía.

Factores críticos de éxito

Un factor crítico de éxito fue el fácil manejo y flexibilidad con que se desarrollaron las herramientas del sistema de monitoreo. El Proyecto tuvo un alto nivel de complejidad por su gran dimensión de análisis y acciones a implementar; pese a ello, se logró adaptar la diversidad de los instrumentos para dar respuesta a las necesidades del Proyecto al registrar la información relevante para la toma de acciones en base a las dinámicas territoriales y requerimientos técnicos para cumplir con los objetivos de manera oportuna. Si bien faltó la automatización del sistema de M&E del proyecto, los registros obtenidos permitieron priorizar las medidas con el fin de reducir las brechas de género también.

¿Porqué se considera una buena práctica?

Esta acción configura una buena práctica en tanto que demostró su efectividad para alcanzar los objetivos específicos del sistema de monitoreo. Así también, la práctica tiene potencial para replicarse y adaptarse a otros contextos, su realización es técnicamente posible, favorece la igualdad de trato, oportunidades, resultados y toma en cuenta las necesidades específicas de las mujeres.

Contribución de la buena práctica

La práctica contribuye a la sensibilización en género y adaptación al cambio climático de los distintos actores involucrados. Además, promueve la inclusión social y aporta al fortalecimiento de capacidades y la igualdad de género.

Estrategias de sostenibilidad

La principal estrategia fue la elaboración conjunta de los Planes de Fortalecimiento, Sostenibilidad y Cierre de las medidas de adaptación implementadas en cada parroquia, a fin de que los GAD puedan participar del M&E de las acciones a largo plazo, así como fortalecer y complementar los procesos establecidos con los indicadores de género.

Lecciones aprendidas del Proyecto “Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los Efectos Adversos del Cambio Climático con Énfasis en la Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones” (FORECCSA)

Antecedentes

Debido a diversas limitaciones, el proyecto Foreccsa no pudo incidir en temas complejos como la violencia hacia la mujer, pero se buscó trabajar de manera práctica en los siguientes frentes:

- Escuchar la voz de las mujeres de las comunidades y crear las condiciones para que su participación incida en la toma de decisiones.

- Reducir la carga de tiempo de trabajo y facilitar sus labores cotidianas.

- Aportar a la independencia económica mediante la generación de ingresos y ahorros.

- Fomentar el acceso de las mujeres a espacios de decisión como vocalías o cargos en las directivas de juntas de regantes u organizaciones de productores.

- Sensibilizar a los hombres de las comunidades sobre el género.

1.

Fecha de registro

Septiembre 2018

Categoría

Proceso vinculado a la incorporación de género, seguridad alimentaria y cambio climático en el Sistema de Monitoreo y Evaluación del proyecto

Aspectos positivos y negativos

El Proyecto, a través del tiempo, generó gran cantidad de información relevante que se registró de manera organizada en el sistema de monitoreo.

Impacto

El registro de la información permitió que el Proyecto cuente con un sistema de M&E muy detallado que recoge en las herramientas desarrolladas la información generada durante su ejecución. De esta forma se mantiene la memoria histórica del Proyecto y constituye un instrumento para la toma de decisiones a nivel de instituciones públicas, locales y nacionales.

Recomendación

Es importante, para proyectos similares, construir herramientas que registren esta información y que tengan como finalidad la generación de reportes para la socialización de resultados a actores clave y tomadores de decisiones. Adicionalmente, la gestión oportuna de esta información es clave para las evaluaciones de medio término y de cierre, así como para las auditorías de los proyectos.

Plataforma sobre Adaptación
al Cambio Climático de Ecuador

Ministerio del Ambiente,
Agua y Transición Ecológica

